



от 01.04.2024 № 13/06-06/220

На № _____ от _____

Публичное акционерное общество
«Россети Ленэнерго»
197349, г. Санкт-Петербург,
вн. тер. г. муниципальный округ Озеро Долгое,
ул. Ганкелевская, д. 21, литера А
тел. 8 (800) 220-0-220
e-mail: office@lenenergo.ru
www.rosseti-lenenergo.ru

Дополнение к мотивированному отзыву

Заместителю руководителя
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Ленинградской области
Макарову И.Д

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

На основании ранее поступивших в адрес ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – Общество) запросов Управления Федеральной антимонопольной службы (далее – Ленинградское УФАС, антимонопольный орган) от 23.01.2024 № ИМ/615/24, от 21.02.2024 № ИМ/1556/24 и от 01.03.2024 № ИМ/1863/24, а также в дополнение к направленным письмам Общества от 02.02.2024 № ЛЭ/06-06/73, от 09.02.2024 № ЛЭ/06-22/2, от 28.02.2024 № ЛЭ/06-22/3 и от 21.03.2024 № ЛЭ/06-22/4 сообщая следующее.

1. Основная стратегическая задача Общества – обеспечение надежной передачи электрической энергии по сетям, реализация которой предполагает постоянную работу по организации технического обслуживания и ремонта линий электропередач (далее – ЛЭП) согласно следующим НПА и ОРД:

- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (утв. приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 229) (далее – ПТЭ);

- СТО 34.01-24-002-2018 «Организация технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики» (утв. распоряжением ПАО «Россети» от 16.10.2018 № 456р)

Положениями «Правил недискриминационного доступа...» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106) предусмотрена возможность предоставления объектов электросетевого хозяйства Общества для размещения на них оборудования третьих лиц при условии наличия технической возможности.

Наличие / отсутствие технической возможности обусловлено, в том числе, техническим состоянием опоры, для проверки которого (согласно ПТЭ и другим нормативным документам) осуществляются мероприятия технического и операционного обслуживания с регламентными периодами их проведения.

В свою очередь, поскольку размещение оборудования («подвесов») третьих лиц создает ряд факторов, существенно повышающих вероятность возникновения аварийных и препятствующих проведению регламентных работ по обслуживанию ситуаций, оборудование третьих лиц на опорах Общества размещается ниже уровня крепления электрического кабеля.

Само по себе размещение оборудования третьих лиц на опорах Общества существенно повышает риски возникновения дополнительных негативных факторов, например:

- Воздействие дополнительных нагрузок на опору как статических (дополнительный вес крепления и непосредственно оптоволоконного кабеля, элементов обледенения на оптоволокне и его крепления и пр.), так и динамических (например, раскачивание от ветра), усиливающихся возможным резонансом с аналогичным воздействием на электрический кабель, что в свою очередь влияет на устойчивость опоры, уменьшает интервалы периодичности обслуживания и капитального ремонта, а также предполагает проведение дополнительного осмотра состояния опоры;

- Размещение оборудования третьих лиц ниже уровня электрического кабеля увеличивает риски соприкосновения с древесно-кустарниковой растительностью (может привести к изменению нагрузки на опору, её заваливанию и обрыву электрического кабеля), что в свою очередь предполагает более частое проведение работ по расчистке просек;

- Дополнительные риски при производстве работ по осмотру и техническому обслуживанию ЛЭП и их опор (поскольку в случае отсутствия технической возможности подняться к месту крепления на механизированном подъёмнике, осмотр возможен только путем непосредственного подъёма специалиста по опоре, который серьезно затрудняет наличие дополнительных крепежных элементов);

- Наличие на опоре ЛЭП дополнительного оборудования также предполагает увеличение срока проведения работ по ремонту / реконструкции, а также время кратковременных отключений электроэнергии.

В каждом конкретном случае индивидуально устанавливается регулярность проведения дополнительных мероприятий, возникающих у Общества при наличии на опорах подвесов третьих лиц.

Так, например, согласно пункту 5.7.14 ПТЭ:

«Осмотры каждой ВЛ по всей длине производятся не реже 1 раза в год. Кроме того, не реже 1 раза в год инженерно-техническим персоналом производятся выборочные осмотры отдельных ВЛ (или их участков), а все ВЛ (участки), подлежащие капитальному ремонту, осматриваются полностью.

Верховые осмотры с выборочной проверкой проводов и тросов в зажимах и в дистанционных распорках на ВЛ ..., имеющих срок службы 20 лет и более или проходящих в зонах интенсивного загрязнения, а также по открытой местности, в ПАО «Россети Ленэнерго» производятся не реже 1 раза в 6 лет; на остальных ВЛ.....не реже 1 раза в 12 лет.

Верховые осмотры ВЛ 0,38-20 кВ проводятся по мере необходимости и на ВЛ, включенных в план ремонтов, в год, предшествующий ремонту...»

Работы по капитальному ремонту ВЛ и опор производятся в соответствии с требованиями ПТЭ и периодичностью, определенной нормативно-технической документацией, не носят ежегодный характер, а связаны со сроком эксплуатации опоры, ее техническим состоянием и другими факторами.

Периодичность модернизации опоры или размещенного на ней электрического кабеля также зависит от срока эксплуатации и фактического технического состояния оборудования.

В изложенных условиях, объём и, соответственно, себестоимость проводимых дополнительных мероприятий Общества, связанных с наличием подвесов, будет неравномерна в каждом отдельно взятом году.

2. Поскольку расчёт стоимости рассматриваемой услуги основывается на принципе покрытия экономически обоснованных затрат, себестоимость оказываемых мероприятий существенно влияет на итоговые расценки на услуги. При этом, себестоимость может существенно изменяться в зависимости от того, какие опоры в рассматриваемом периоде попадут в программу ремонта и модернизации.

Расчёт стоимости услуги с учётом подобных данных приведёт к ежегодному и постоянному изменению стоимости как в сторону уменьшения, так и увеличения, что создаст ситуацию дифференцированного и дискриминирующего ценообразования, а также не позволит Обществу заключать договоры сроком более 1 года, а собственники размещаемых подвесов (операторы) не смогут качественно планировать свои расходы на период более 1 года, что увеличивает неопределённость и риски в последующих периодах планирования.

Единственным способом, позволяющим исключить и минимизировать вышеуказанные негативные последствия, является применения «котлового метода» в период 3 (трех) лет, что отражено в «Методических рекомендациях...» (утв. приказом ПАО «Россети» от 08.12.2020 № 560) (далее – Методика ПАО «Россети») и «Методических рекомендациях...» (утв. приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23) (далее – Методика ФАС России).

Более того, в ПАО «Россети Ленэнерго» в настоящее время проводятся мероприятия по корректировке внутренних бизнес-процессов в целях формирования себестоимости нетарифной деятельности по услуге предоставления мест крепления подвесов в соответствии с Методикой ФАС России, в частности, разработаны технологические карты мероприятий (дополнительно возникающих при наличии подвесов), в которых описаны процессы и отражён объём необходимых к использованию ресурсов.

3. Позиция по доводам заявления АСТО:

3.1. Относительно включения в расчёт цены стоимости демонтажа и строительно-монтажных работ сообщаю, что при проведении мероприятий по реконструкции и модернизации опор, наличие подвеса не позволяет их провести без нарушения его целостности. Мероприятия по реконструкции проводятся в лимитированное время в связи с обязанностью обеспечения надежности и качества электроснабжения и с учётом тесной взаимной связи с другими технологическими процессами Общества.

Общество вынуждено оперативно провести дополнительные мероприятия, позволяющие временно освободить доступ к опоре и её элементам, поскольку в случае задержки выполнения работ надежность электроснабжения может быть нарушена.

Более того, согласно Методике ФАС России плата за предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ Общества для размещения ВОЛС должна обеспечивать

возмещение затрат Общества, связанных с обязательствами по сохранению целостности размещенных на ВЛ ВОЛС сторонних лиц при реконструкции, модернизации и новом строительстве ВЛ (далее – затраты).

Стоимость услуг утверждена для ОКСН (оптический самонесущий кабель) и ОКГТ (оптический кабель, встроенный в грозозащитный трос), а расчет затрат произведен с применением укрупненных нормативов цен типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства (утв. приказом Минэнерго России от 17.01.2019 № 10).

Аналогичную позицию занимает Верховный суд Российской Федерации (решение от 16.01.2024 по делу № АКПИ23-1000).

3.2. Относительно определения доли дополнительных затрат на техническое обслуживание и ремонт ВС в размере 2,5%.

Доля дополнительных затрат на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту ВЛ из-за увеличения издержек, связанных с наличием дополнительных элементов на ВЛ, установлена Методикой в размере 2,5%.

Данный показатель был рекомендован к применению представителями ФАС России при рассмотрении Методики ПАО «Россети» в рамках выполнения требования по разработке и опубликованию порядка формирования тарифов на услугу по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в соответствии с пунктами 38 и 39 «Правил недискриминационного доступа...»

В соответствии с полученными рекомендациями в Методику ПАО «Россети» внесены изменения (приказ ПАО «Россети» от 24.08.2021 № 409).

Справочно:

БЫЛО: Дтоир – доля дополнительных затрат при проведении работ по ТОиР ВЛ от Стоир; принимается равной 0,10 (10%) для ВЛ уровня напряжения 0,4 кВ, 0,07 (7%) для ВЛ уровня напряжения 6-20 кВ, 0,05 (5%) для ВЛ уровня напряжения 35 кВ, 0,05 (5%) для ВЛ уровня напряжения 110 кВ и выше.

СТАЛО: Дтоир – доля дополнительных затрат при проведении работ по ТОиР ВЛ от Стоир; принимается равной 2,5 % для ВЛ всех уровней напряжения.

3.3. Относительно включения в цену расходов, которые не были понесены компанией, сообщая, что показатели «Зволс» и «Зтоир» отражают стоимость дополнительных затрат по мероприятиям, которые дополнительно возникают у Общества при наличии подвесов.

В связи с тем, что при расчёте расценки применяется «котловой метод», сумма затрат по всем мероприятиям по техническому обслуживанию и ремонту делится на общее количество опор, берется установленный процент.

Расчет цены на предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ для размещения ВОЛС, согласно Методике, произведен исходя из фактических затрат на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту за период 2018-2020 гг., а затраты по сохранению целостности размещенных на ВЛ ВОЛС сторонних лиц при реконструкции, модернизации и новом строительстве ВЛ посчитаны согласно утвержденным Минэнерго России нормативам, что исключает возможность завышения стоимости.

Более того, применение данной системы способствует усреднению затрат и фиксации стоимости, позволяет дифференцировать мероприятия по обслуживанию и ремонту опор в разных временных периодах, сохраняя при этом единый тариф

и, как следствие, и Общество, и операторы могут осуществлять долгосрочное планирование.

3.4. Относительно включения в цену расходов, которые не направлены исключительно на создание услуги, сообщаю, что показатели «Звол» и «Зтоир» отражают стоимость дополнительных затрат Общества при проведении ТОиР, капитального ремонта, модернизации и реконструкции по мероприятиям, которые дополнительно возникают у Общества при наличии подвесов.

Так, согласно условиям «Правил недискриминационного доступа...» размещение сетей электросвязи (их отдельных элементов) не должно препятствовать использованию объектов инфраструктуры по прямому назначению. С целью проверки технического состояния объектов инфраструктуры ежегодно проводится осмотр линий в том числе с целью проверки правильности крепления ВОЛС и измерения стрелы подвеса. Мероприятия по сохранению целостности осуществляются по мере модернизации, реконструкции и переустройства объектов инфраструктуры.

Данные затраты не могут быть включены в себестоимость основной деятельности Общества по передаче электроэнергии и направлены на поддержание нормативного технического состояния опоры, позволяющего поддерживать техническую возможность размещения подвеса на опорах Общества.

Таким образом, все расходы по дополнительным мероприятиям направлены на создание услуги – на обеспечение технической возможности размещения, в противном случае оказание услуги будет технически невозможно.

3.5. Относительно включения в цену расходов, которые надлежаще не обоснованы необходимостью реализации услуг, сообщаю, что в случае отсутствия подвесов на опорах дополнительные мероприятия Обществом не проводятся (замер провиса, осмотр крепежей, дополнительные манипуляции при визуальном осмотре крепления кабеля, демонтаж-монтаж при модернизации опоры и пр.), что означает, что данные затраты обоснованы именно необходимостью предоставления услуги по размещению сетей электросвязи.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

Признать жалобу Ассоциации Телекоммуникационных Операторов на действия ПАО «Россети Ленэнерго» необоснованной.

Приложения:

1. Дополнительные пояснения к формированию стоимости
2. Доверенность на подписанта.

С уважением,

Директор департамента
правового обеспечения



В.А. Леонтьевский

Дополнительные пояснения

/порядка формирования стоимости услуг на предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ для размещения ВОЛС на инфраструктуре ПАО «Россети Ленэнерго»/

В соответствии с Методическими рекомендациями по формированию цены на предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ для размещения ВОЛС, утвержденными приказом ПАО «Россети» от 08.12.2020 № 560 «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию цены на предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ для размещения ВОЛС» (в ред. приказа от 24.08.2021 № 409) (далее – Методика) плата за предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ Общества для размещения ВОЛС должна обеспечивать:

- возмещение дополнительных затрат Общества на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту ВЛ из-за увеличения издержек, связанных с наличием дополнительных элементов на ВЛ;
- возмещение затрат Общества, связанных с обязательствами по сохранению целостности размещенных на ВЛ ВОЛС сторонних лиц при реконструкции, модернизации и новом строительстве ВЛ;
- возмещение накладных расходов Общества;
- необходимый уровень рентабельности (доходности) от предоставления доступа к ВЛ для размещения ВОЛС (не менее 15%).

При формировании цены учитывается: регион размещения используемой ВЛ; уровень напряжения используемой ВЛ; тип размещаемой ВОЛС.

На основании Методики произведен расчет стоимости услуг (приведен ниже).

Приказом ПАО «Россети Ленэнерго» от 27.10.2021 № 597 «О внесении изменений в приказ ПАО «Ленэнерго» от 31.12.2019 № 704 «Об утверждении Сводного реестра цен (стоимостей) дополнительных (нетарифных) услуг ПАО «Ленэнерго» на 2020 год» (далее – Приказ) утверждена стоимость услуг на предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ для размещения ВОЛС на инфраструктуре ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год.

Ввиду проводимой Обществом инвентаризации несанкционированно (бездоговорно) размещенных ВОЛС на ВЛ действие Приказа было продлено на 2022 год приказом ПАО «Россети Ленэнерго» от 30.12.2021 № 793.

Уровень напряжения	Цена за 1 опору в месяц			
	руб. без НДС		руб. с НДС	
	ОКСН	ОКГТ	ОКСН	ОКГТ
ВЛ 0,4 кВ	64,26	х	77,11	х
ВЛ 6-10 кВ	79,10	х	94,92	х
ВЛ 35 кВ	133,54	245,95	160,24	295,14
ВЛ 110 кВ	206,93	375,54	248,31	450,65

Руководствуясь пунктом 2.3. приказа ПАО «Россети» от 08.12.2020 № 560, согласно которому надлежит ежегодно, начиная с 2022 года, осуществлять индексацию цен с учетом инфляции, утверждены расценки на 2023-2024 гг.: приказ от 26.12.2022 № 860 «Об утверждении цен на услуги по размещению на электросетевых объектах волоконно-

оптических линий связи на 2023 год», приказ от 06.12.2023 № 767 «Об утверждении цен на услуги по размещению на электросетевых объектах волоконно-оптических линий связи на 2024 год».

Расчет стоимости услуг на предоставление доступа сторонним лицам к ВЛ для размещения ВОЛС на инфраструктуре ПАО «Россети Ленэнерго»:

Исходные данные

Уровень напряжения ВЛ	2018 год		2019 год		2020 год	
	затраты ТОиР, млн руб.	протяж-ть ВЛ, тыс. км.	затраты ТОиР, млн руб.	протяж-ть ВЛ, тыс. км.	затраты ТОиР, млн руб.	протяж-ть ВЛ, тыс. км.
ВЛ 0,4 кВ	306,68	16,33	283,75	16,13	283,74	18,70
ВЛ 6-10 кВ	237,06	18,95	216,54	18,82	210,59	20,80
ВЛ 35 кВ	106,18	3,03	127,21	3,04	132,56	2,98
ВЛ 110 кВ	192,86	4,60	230,51	4,60	240,54	4,54

$$Ц = (З_{\text{тоир}} + З_{\text{волс}}) * К_{\text{накл}} * (1 + R) / N$$

Ц – цена на предоставление доступа к ВЛ, руб./((опора*мес.) без НДС;

З_{тоир} – дополнительные затраты при проведении работ по ТОиР ВЛ;

З_{волс} – затрат на обеспечение целостности ВОЛС;

К_{накл} – коэффициент накладных расходов - принимается равным 1,30;

R – уровень рентабельности (доходности), принимается равным 0,15;

N – среднее количество опор ВЛ соответствующего уровня напряжения на одном километре ВЛ: 0,4 кВ – 20 шт., 6-20 кВ – 16 шт., 35 кВ – 6 шт., 110-220 кВ – 4 шт.

1. Дополнительные затраты при проведении работ по ТОиР ВЛ

$$З_{\text{тоир}} = \text{Стоир} * Д_{\text{тоир}} / 12$$

Уровень напряжения	З _{тоир}	Стоир
ВЛ 0,4 кВ	39 Р	18 727 Р
ВЛ 6-20 кВ	55 Р	12 406 Р
ВЛ 35 кВ	144 Р	43 872 Р
ВЛ 110 - 220 кВ	160 Р	52 379 Р

Стоир – средняя годовая стоимость ТОиР одного километра ВЛ соответствующего

уровня напряжения за три предшествующих года с учетом коэффициента инфляции, руб./ (км*год) без НДС

Дтоир – доля дополнительных затрат при проведении работ по ТОиР ВЛ от **Стоир**; принимается равной 2,5 % для ВЛ всех уровней напряжения.

2. Затраты на обеспечение целостности ВОЛС

$$\text{Зволс} = (\text{Ссмп} * \text{Днар}) / 12$$

Уровень напряжения	ОКСН	ОКГТ
ВЛ 0,4 кВ	821 Р	х
ВЛ 6-20 кВ	821 Р	х
ВЛ 35 кВ	445 Р	896 Р
ВЛ 110 - 220 кВ	445 Р	896 Р

Ссмп – стоимость демонтажа и строительно-монтажных работ по подвесу определенного типа ВОЛС в зоне размещения используемой ВЛ руб./км без НДС; рассчитывается по формуле:

$$\text{Ссмп} = \text{УНЦволс} * \text{Крег} * \text{Кинф}$$

где: **УНЦволс** – базовый УНЦ¹ 02-06-2 для ОКСН или 01-02-3 для ОКГТ; для ОКФП и ОКНН применяется средняя рыночная стоимость СМР по их демонтажу и новому подвесу на ВЛ; **Крег** – коэффициент перехода (пересчета) Ц2-хх-35 от базового УНЦ к уровню УНЦ субъектов Российской Федерации; **Кинф** – коэффициент инфляции за период от 01.01.2018 до года, для которого производится расчет;

Днар – доля нарушения целостности ВОЛС при работах на ВЛ, связанных с ТОиР, реконструкцией, модернизацией и новым строительстве ВЛ; определяет среднюю долю протяженности ВЛ соответствующего уровня напряжения, на которой проводятся работы, приводящие к необходимости сохранения целостности ВОЛС, от общей протяженности ВЛ этого уровня напряжения; принимается равной 2,4% для ВЛ уровня напряжения 0,4-20 кВ, 1,3% для ВЛ уровня напряжения 35 кВ и выше.

¹ Укрупненные нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства, утвержденные приказом Минэнерго России от 17.01.2019 № 10.