

Разработчикам проекта Постановления Правительства РФ
«Об утверждении Правил взаимодействия оператора
связи и лица, осуществляющего управление
многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации
и демонтаже сетей связи на объектах общего
имущества в многоквартирном доме»

21.04.2024

От
Ассоциации Телекоммуникационных
Операторов (ОГРН 1197800003961)
в лице директора Леонтьева А.В.
тел. +7 (812) 670 06 97,
email: asto@asto.org.ru

**Отзыв на проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении
Правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление
многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на
объектах общего имущества в многоквартирном доме»
(ID проекта на regulation.gov.ru 146835).**

Ассоциации Телекоммуникационных Операторов поддерживает проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме».

Вместе с тем, ряд положений данного проекта содержат серьезные упущения, которые нуждаются в устранении. Иначе заявленные проблемы, ради устранения которых принимается нормативный акт, останутся не решенными а цель проекта “способствовать созданию комфортных условий для взаимоотношений всех заинтересованных сторон и стимулированию операторов связи к обновлению инфраструктуры связи в многоквартирном доме” нереализованной.

Проект Правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме (далее - Правила взаимодействия) как следует из названия и содержания Статьи 12 Жилищного кодекса РФ должен описывать особенности порядка взаимодействия между названными лицами и при монтаже, демонтаже, и при эксплуатации сетей связи, размещаемых в многоквартирном доме.

Описание порядка взаимодействия при монтаже, демонтаже сетей связи относительно развернуто и не содержит явных упущений. Однако описание порядка и условий взаимодействия при эксплуатации сетей связи, увы, крайне общо и содержит ряд критических недочетов. Между тем, основные взаимодействия между операторами и управляющими организациями происходят как раз при эксплуатации сетей связи, монтаж сетей связи - это начало их взаимодействия, поэтому упущения Правил взаимодействия в сфере эксплуатации сетей связи, более критичны для реализации целей данного документа.

1.

Подключения оборудования связи сети связи к внутридомовой электрической сети - значимый момент взаимодействия операторов связи и управляющей организации при эксплуатации сетей связи.

Жилищный кодекс РФ определяет, что операторы связи вправе не заключать специального договора с электроснабжающей организацией для обеспечения электропитанием оборудования связи, и в таком случае вносить плату за потребления электрической энергии управляющей организации (Статья 157 часть 2.1). То что оператор связи вправе выбирать - или вносить оплату управляющей организации, или нести дополнительные расходы и заключить прямой договор с электроснабжающей организацией - есть существенный фактор, определяющий готовность оператора связи оказывать услуги связи в многоквартирном доме даже при наличии небольшого числа абонентов, как следствие влияющий на доступность услуг связи.

В Правилах взаимодействия прописанная в Жилищном кодексе РФ возможность операторам связи вносить плату за потребления электрической энергии управляющей организации исключена.

Пункт 14 Правил взаимодействия определяет, что для подключения оборудования связи к электроснабжению оператор заключает договор с сетевой организацией, иного способа обеспечения электроснабжением оборудования связи Правила взаимодействия не дают. Возможность оператору связи осуществлять оплату электроэнергии путем перечисления средств управляющей организации определена в Правилах взаимодействия определено как временная мера на период с момента выдачи необходимых документов согласования договора с энергоснабжающей организацией до момента заключения договора (абзац 2 пункта 14).

Уточнение абзаца 2 пункта 14 подчеркивает, что авторы проекта Правил взаимодействия понимают, что требование заключения оператором прямого договора с электроснабжающей организацией есть изменение существующих требований к размещению сетей связи в многоквартирных домах и значительное количество операторов оплачивают потребленную электроэнергию путем компенсации управляющей организации.

Ограничение возможности оператору на постоянной основе вносить плату за потребления электрической энергии оборудованием связи управляющей организации - серьезное упущение Правил взаимодействия. Правила взаимодействия, созданные во исполнение норм Жилищного кодекса РФ, здесь входят в прямое противоречиями с нормами Жилищного кодекса РФ.

На основании сказанного выше представляется необходимым доработка Правил взаимодействия, а именно следующее изменение пункта 14 Правил взаимодействия:

“14. Подключение оборудования сетей связи к внутридомовой электрической сети должно реализовываться с учетом предоставления оператору связи возможности вносить плату за электрическую энергию, потребляемую при эксплуатации сетей связи, лицу, осуществляющему управление многоквартирным домом, на основании платежного документа, предъявленного к оплате лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом.

При обращении оператора связи к лицу, осуществляющему управление многоквартирным домом, с запросом о выдаче документов, необходимых для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» и Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязано предоставить ему запрашиваемый перечень документов в течение 5 рабочих дней с момента обращения. Копии запрашиваемых документов могут быть предоставлены оператору связи за плату, размер которой не может превышать затраты на изготовление копии.

До момента заключения между оператором связи и энергосбытовой компанией договора энергоснабжения, лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязуется обеспечить возможность бесперебойного энергоснабжения сети связи, а оператор связи обязуется возместить расходы лица, осуществляющему управление многоквартирным домом, по оплате электроэнергии, потребленной оборудованием связи оператора связи”.

2.

Для большинства услуг связи, и в первую очередь для телематических услуг, реализующих доступ к сети Интернет, размещение сетей связи в многоквартирном доме - это начало поиска абонентов. Оператор связи, размещая сети связи в многоквартирном доме, как правило не монтирует свои сети до каждого жителя дома (его оборудования), - это и избыточно как с точки зрения расходов оператора, так и с точки зрения содержания общедомового имущества, он строит сети связи так, чтобы при необходимости организовать абонентскую линию, то есть протянуть кабель от узла связи до оборудования абонента.

Требуется ли действия по формированию абонентской линии (создание или подключение существующей линии) отдельных согласований между оператором связи и управляющей организацией? - Это важный вопрос, поскольку он определяет временные возможности оператора удовлетворить запрос абонента.

Положения Правил взаимодействия в данном вопросе не определены.

А именно, абзац 2 пункта 7 Правил взаимодействия гласит: “В случае, если в многоквартирном доме размещена сеть связи оператора, то при поступлении заявки собственника помещения в многоквартирном доме или нанимателя жилого помещения в многоквартирном доме по договору социального найма о заключении договора об оказании услуг связи направление запроса и составление проекта монтажа сетей связи

не требуется (за исключением случаев, когда необходима модернизация размещенной сети связи)”.

Помимо того, что процитированное положение логически не закончено (оно должно содержать уточнение, для чего не требуется составление проекта, например, для совершения необходимых действий с целью оказания услуг связи заявителю), в качестве условия исключающего действие данного положения, оно закрепляет понятие “модернизация сетей связи”, которое не очевидно.

Положения Правил взаимодействия, а именно подпункт г) пункта 2 также описывают модернизацию сетей связи как действия по эксплуатации существующих сетей, близкое по содержанию к техническому обслуживанию и осмотру сетей связи. Нормативные документы в сфере связи, увы, не содержат ясного и однозначного определения понятия модернизации сети связи, которое бы компенсировало недостаток Правил взаимодействия. Общеупотребимое значение термина побуждает под модернизацией понимать действие близкое к техническому обслуживанию сети, а именно замену оборудования.

Но действия по замене оборудования связи как и в целом по эксплуатации размещенных сетей связи не предполагает существенного изменения акта монтажа сети связи - то есть того, для чего отправляется запрос на составление проекта монтажа сетей связи.

Таким образом, названное уточнение абзаца 2 пункта 7 Правил взаимодействия - что если для подключения нового абонента оператору необходимо проводить модернизацию сети связи, то он должен направить запрос на составление проекта монтажа сетей связи - не корректно с точки зрения общеупотребимого значения термина “модернизация сети связи”, оно использует термин, которому и в отраслевом законодательстве и в Правилах взаимодействия не дано ясного определения и как следствие закрепляет в нормативном акте возможность произвольного толкования требований акта.

В отсутствие четкого определения, что есть модернизация сети связи, любые действия операторов по подключению абонентов могут трактоваться управляющей организацией как действия по “модернизации сети связи” и приводить к тому, что управляющие организации будут ограничивать возможность предоставления доступа к услугам связи для новых абонентов или ограничивать одних операторов и не ограничивать других.

На основании сказанного выше представляется необходимым доработка Правил взаимодействия, а именно следующее изменение абзаца 2 пункта 7:

“В случае, если в многоквартирном доме размещена сеть связи оператора, то при поступлении заявки собственника помещения в многоквартирном доме или нанимателя жилого помещения в многоквартирном доме по договору социального найма о заключении договора об оказании услуг связи, оператору связи для осуществления необходимых действий для оказания услуг связи заявителю не требуется направление запроса и составление проекта монтажа сетей связи (за исключением случаев, когда ему необходимо реализовать существенное изменение сети связи на объектах общего имущества многоквартирного дома, включающее создание новых узлов связи сети связи с установкой в этих узлах связи оборудования связи и подключением данного оборудования к внутридомовой электрической сети)”.

3.

В дополнение к сказанному выше отметим еще ряд упущений, создающими неоднозначность и некорректность положений нормативных актов, вводимых и изменяемых обсуждаемым проектом Постановления Правительства РФ.

3.1

В пунктах 3 и 5 Правил взаимодействия есть некоторое логическое нарушение и неясность - общий запрет на взимание платы за пользование объектами общего имущества в многоквартирном доме для размещения сетей связи, за доступ к указанным сетям связи дан после положения, вводящего запрет на взимание “иных” платных услуг как условия доступа. При этом понятие “иных” дано без необходимого уточнения, какие услуги не относятся к “иным” и могут быть оказаны.

Во избежание возможных злоупотреблений, представляется уместным:

Пункт 3 Правил взаимодействия изложить в следующей редакции:

“3. Монтаж и эксплуатация сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирных домах в целях, предусмотренных пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», осуществляется без взимания платы с оператора связи за пользование объектами общего имущества в многоквартирном доме, за доступ к указанным сетям связи”.

Пункт 4 Правил взаимодействия изложить в следующей редакции:

“4. Лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом не вправе устанавливать в качестве условия доступа оператора связи к объектам общего имущества в многоквартирном доме получение иных платных услуг, не указанных в настоящих Правилах”.

Пункт 5 Правил взаимодействия изложить в следующей редакции:

“5. Сведения об операторах связи, сети связи которых размещены на объектах общего имущества в многоквартирном доме, публикуются лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС «ЖКХ») и на официальном сайте такого лица (при наличии)”.

3.2

В Главе 2 Правил взаимодействия каждая стадия согласования проектирования и размещения сети связи в многоквартирном доме между оператором связи и управляющей организацией имеет установленную максимальный срок исполнения, однако следующие положения пункта 11.3 не имеют максимального срока исполнения:

“О дате и месте выдачи технической документации и проведения осмотра лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, сообщает оператору связи по электронной почте, телефону или иным способом, позволяющим подтвердить факт направления такого сообщения, не позднее, чем за 24 часа до даты выдачи”.

Данное упущение может служить поводом для необоснованного затягивания процесса согласования размещения сетей связи со стороны управляющих организаций.

Во избежание возможных злоупотреблений, представляется необходимым дополнить приведенный абзац пункта 11.3 Правил взаимодействия таким положением:

“Дата получения технической документации не должна быть позднее 5го рабочего дня, со дня, следующего за днем извещения оператора связи, дата проведения осмотра не должна быть позднее 10го рабочего дня, со дня, следующего за днем извещения оператора связи”.

3.3

Прилагаемые к Правилам взаимодействия “Типовые технические требования к монтажу сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме...” в пункте 2 части I “Общие положения” дают следующее перечисление систем или сетей электросвязи (в данном случае - системы и сети тождественные понятия), для которых возможно применение данных технических требований:

“система телефонной связи с выходом на сеть связи общего пользования;
информационно-телекоммуникационная сеть “Интернет””.

Положения статей 12, 36, 44, 157 Жилищного кодекса РФ, где описаны условия монтажа и эксплуатации сетей связи в многоквартирном доме и правила взаимодействия оператора связи, размещающего свои сети в многоквартирном доме с лицом, осуществляющим управление домом, используют оборот “сети связи” и не ограничивают сети связи на которые распространяются действия закона.

Правила взаимодействия, в том числе и в части содержания Приложений, являющихся их частью, не должны противоречить нормам федеральных законов, сужать сферу действия законов, особенно тех норм, во исполнение которых данные Правила приняты.

Представляется необходимым дополнить перечень систем электросвязи пункта 2 части I “Типовых технических требований к монтажу сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме...” следующей сетью:

“сеть связи для приема и доведения до пользователей услугами связи программ телевизионного вещания и радиовещания”.

3.4

Прилагаемые к Правилам взаимодействия «Изменения, которые вносятся в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии ...» в пункте 5 (дополнения в подпункт «а» пункта 62) содержат положения, дающие возможность в качестве альтернативы “копии акта о монтаже сетей связи, оформленного в соответствии с Правилами взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом” представить “копию проектной документации на сети связи в многоквартирном доме, оформленную в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации”.

Однако в Градостроительном кодексе Российской Федерации нет никаких норм в отношении проектирования сетей связи в многоквартирном доме, сети связи строятся на основании проектной документации, оформленной в соответствии с требованиями законодательства в сфере связи.

Представляется необходимым изменить положения данного пункта, фразу “оформленную в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации” изложить: **“оформленную в соответствии с требованиями законодательства в сфере связи”.**



Алексей Леонтьев, директор
Ассоциации Телекоммуникационных Операторов