



ООО «Колтушский Интернет»
ИНН 4703085774 КПП 470301001 ОГРН 1064703061587
Адрес: 188688, ЛО, Всеволожский р-н, дер.Старая, ул.Верхняя, д.5,
корп.1, пом.1-Н
р/с 40702810000000024744 в АО БАНК «ПСКБ» к/с
30101810000000000852 БИК 044030852 тел./факс (812) 6702000

**ВРИО заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу**

М.Ф. Никитиной

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит.А

Исх № 13/12/2021-001
от 13 декабря 2021г.

От
ООО «Колтушский Интернет»
188688, ЛО, Всеволожский р-н, дер.Старая,
ул.Верхняя, д.5, корп.1, пом.1-Н
mail@kolt-internet.ru

к заявлению ООО «Колтушский Интернет» вх№
32250/21

**Ответ на письмо СПб УФАС №78/31854/21 от 12.11.2021 “О
предоставлении сведений и продлении срока рассмотрения заявления”**

Уважаемая Марина Феликсовна!

В дополнение к обращению ООО «Колтушский Интернет» о нарушении ПАО «Ростелеком» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем поддержания монопольно высокой цены на услугу размещения кабелей связи в кабельной канализации, и в ответ на запрос УФАС по Санкт-Петербургу представить в Управление дополнительные документы и письменные пояснения по обозначенным вопросам (письмо №78/31854/21 от 12.11.2021) сообщаем следующее.

1.

В отношении запроса 1 письма УФАС - представить “Письменные пояснения о возможности (целесообразности) размещения кабеля связи Общества в ЛКС принадлежащих иным организациям (кроме ПАО “Ростелеком”). Указать стоимость услуги размещения кабеля связи в КТК, принадлежащих иным организациям” - имеем сказать следующее.

Насколько нам известно, лишь в одном районе Санкт-Петербурга (точнее, части района), имеется кабельная канализация, принадлежащая сторонней организации (не ПАО “Ростелеком”) - на территории части Васильевского острова есть кабельная канализация, принадлежащая ПАО “МегаФон”. Она может быть использована операторами, в том числе и нашей организацией лишь в том случае, если имеется необходимость проложить сети связи в указанном районе. У нашей организации такой необходимости нет, поэтому мы не имеем договора с ПАО “МегаФон” на аренду их кабельной канализации. Вместе с тем, нам известна стоимость размещения кабелей связи в кабельной канализации ПАО “МегаФон” - она идентична стоимости аналогичной услуги от ПАО “Ростелеком” и составляет 7,5 руб за метр в мес (с НДС).

Иные участки кабельной канализации, принадлежащие сторонним организациям (не ПАО “Ростелеком”) - это редко встречающиеся минимальные пристройки (10-20 метров) к кабельной канализации ПАО “Ростелеком”, которые не могут быть использованы операторами без одновременного использования кабельной канализации ПАО “Ростелеком”, нам, к сожалению, неизвестна стоимость использования данных объектов сторонними компаниями.

Региональная геоинформационная система, содержащая сведения об объектах недвижимости и объектах землеустройства - «Геоинформационная система Санкт-Петербурга» (РГИС), созданная и развиваемая Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга Правительства Санкт-Петербурга (<https://rgis.spb.ru/>), среди иных сведений содержит карту расположения объектов кабельной канализации (линейно-кабельных сооружений связи) в Санкт-Петербурге (Слой “Сведения землеустройства”- “Зоны особого режима использования” - “Зоны сетей и сооружений связи”). Карта кабельной канализации РГИС явно показывает, что в Санкт-Петербурге нет “дублирующей” или “альтернативной” кабельной канализации, куда оператор мог бы перенести кабели связи из-за высоких тарифов или иных условий пользования кабельной канализацией ПАО “Ростелеком”, в том числе и на территории Центрального района, где размещен кабель связи компании.

2.

В отношении запроса 2 письма УФАС - представить “Письменные пояснения о возможности (целесообразности) размещения кабеля связи Общества иным способом (подвесным способом, построение собственных КТК, иные). Указать стоимость размещения кабеля связи иным способом” - имеем сказать следующее.

Основные нормативные документы, регулирующие вопрос строительства сетей связи, в первую очередь «Нормы технологического проектирования. Городские и сельские телефонные сети» (РД 45.120-2000) и «Руководство по строительству линейных сооружений местных сетей связи» (2005 г.), дают возможность размещать сети связи следующим образом: в кабельной канализации (она же кабельная телефонная канализация, КТК, или линейно-кабельные сооружения, ЛКС), в грунте, под водой (при пересечении водных преград), на опорах воздушных линий связи, на стоечных опорах, устанавливаемых на крышах зданий, многоквартирных домов, а также в инфраструктуре, не предназначенной для размещения сетей связи, но могущей быть использованной - в коллекторах и тоннелях метрополитена, в мостах, на опорах ЛЭП.

Во всех названных случаях операторы связи несут единовременные расходы на размещения сетей связи (в некоторых случаях включающие расходы на создание объектов на которых они будут размещены) и ежемесячные расходы на содержание сетей связи.

Наш подход к оценке стоимости работ по строительству объектов инфраструктуры и размещению в них кабелей связи был следующим. При составлении заявления о поддержании ПАО «Ростелеком» монополю высокой цены на услугу размещения кабелей связи в кабельной канализации мы провели (заказали) исследование закупок ПАО «Ростелеком», в рамках которых были выявлены конкретные закупки по работам строительства объектов инфраструктуры с описанием объема работ и ценой исполнения заказов. Технические задания данных закупок, где указаны объемы работ и расценки на их осуществление - лучшее независимое свидетельство стоимости данных работ, факт исполнения закупок по ценам, незначительно отличающимся от стартовых подтверждает объективность приведенных расценок. В Приложении 1 к письму приведены фрагменты технических заданий из двух закупок ПАО «Ростелеком» - 02/26/22-19 от 26.02.2019 и 02/26/81-19 от 13.05.2019 - на основании которых были сделаны представленные ниже расчеты. Озвученные цифры совпадают с пониманием стоимости работ, которая есть у ООО «Колтушский Интернет» по итогам проведения близких по содержанию работ.

Стоимость работ по строительству кабельной канализации складывается из: 1) подготовки и согласования исполнительной документации и разрешения проведения работ от органов власти (порядка 100-120 тыс руб за км), 2) строительства труб кабельной канализации и кабельных колодцев (с учетом стоимости материалов - порядка 1,2-1,5 млн руб за км канализации минимального объема, 2х канальной), 3) стоимости работ по благоустройству - восстановлению асфальтобетонных покрытий или зеленых насаждений (от 400 тыс руб на км кабельной канализации). В итоге, совокупные расходы на создание данного объекта инфраструктуры составляют от 2 млн руб за 1 км. Расходы на прокладку оптического кабеля - 100-150 тыс руб за км (с учетом стоимости материалов). В итоге, совокупные расходы на размещение сетей связи в создаваемой кабельной канализации составляют от 2,2 млн руб за км (с НДС). Текущие расходы на содержание сетей связи в таком случае незначительны.

Работы по прокладке кабеля связи в грунт во многом повторяют работы по строительству кабельной канализации (проектирование и согласование, разрытие грунта и прокладка кабеля, восстановление покрытий и насаждений), но без размещения труб и кабельных колодцев, что снижает совокупные расходы на 0,8-1 млн руб, и в итоге дает сумму от 1 млн руб за км (с НДС, с учетом материалов). Текущие расходы на содержание сетей связи в таком случае незначительны.

Строительство опор воздушных линий связи также предполагает высокие единовременные расходы: строительство 1 опоры стоит порядка 14-20 тыс руб (среднее число опор на 1 км - 30 штук), работы по подготовке проектной документации и согласованию размещения опор - от 70 тыс руб на 1 км, размещения кабеля на опорах - от 100 тыс руб за 1 км (с учетом стоимости материалов). В итоге, совокупные расходы на размещение сетей связи на создаваемых опорах воздушных линий связи - от 700 тыс руб за км (с НДС). Текущие расходы на содержание сетей связи в таком случае незначительны.

Важно отметить, что в ряде районов Санкт-Петербурга проведение работ по созданию новых объектов недвижимости - кабельной канализации или опор воздушных линий связи, крайне затруднено ввиду особого статуса территорий. Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников являются объектом всемирного наследия ЮНЕСКО, и проведение строительных работ, тем более создание новых объектов инфраструктуры требуют специальных разрешений, получить которые зачастую невозможно. Указанное обстоятельство справедливо и для размещения кабеля в грунт - согласование таких работ в отдельных районах сопряжено с большими организационными и финансовыми сложностями.

Размещения сетей связи в кабельной канализации ПАО "Ростелеком" и ПАО "МегаФон" предполагают расходы на получение технических условий на размещения оптических кабелей в размере 15-23 тысяч рублей за заявление, расходы на строительство сетей - от 45 тысяч рублей за км за работы по размещению кабелей связи и от 50 тыс. рублей за км за материалы, в сумме - от 120 тыс руб за км (с НДС). Арендные платежи у обеих организаций составляют чуть более 7,5 тыс рублей в мес за км (с НДС).

Главные организации, владеющие в Санкт-Петербурге абсолютным большинством опор, которые могут использоваться для размещения кабелей связи - СПб ГБУ "Ленсвет" и СПб ГУП «Горэлектротранс» имеют следующие цены на услуги размещения и аренды опор.

Стоимость получения технических условий на размещение волоконно оптического кабеля на опорах СПб ГБУ "Ленсвет" составляет от 30 тыс рублей за заявку, расходы на размещение сетей связи - от 120 тыс руб за км, с учетом стоимости материалов, в сумме - от 150 тыс руб за км (с НДС). Арендные платежи за размещение волоконно-оптического кабеля на 1 элементе системы наружного освещения (опоре) у СПб ГБУ "Ленсвет" составляют 1,16 тыс. руб в мес, при среднем количестве опор 30 штук на 1 км плата за 1 км составляет от 35 тыс руб в мес (с НДС, информация о платежах за размещения кабеля взята с сайта компании http://www.lensvet.spb.ru/prays-list_dogovornyh_cen_na_raboty).

Стоимость получения технических условий на размещение волоконно оптического кабеля на опорах СПб ГУП «Горэлектротранс» составляет порядка 15 тыс рублей за заявку, расходы на размещение сетей связи - порядка 120 тыс руб за км (с учетом стоимости материалов), в сумме - от 135 тыс руб за км (с НДС). Арендные платежи за размещение волоконно-оптического кабеля на 1 опоре контактной сети СПб ГУП «Горэлектротранс» составляют 3,6 тыс. руб в мес, при среднем количестве опор 30 штук на 1 км, плата за 1 км составляет от 108 тыс руб в мес (с НДС, информация о платежах за размещения кабеля получена путем телефонного обращения к специалисту компании).

Размещение сетей связи на стоечных опорах на крышах домов как бы сочетает два подхода - строительства инфраструктуры и аренды инфраструктуры: операторы платят за аренду общедомового имущества (крыши) и устанавливают за свой счет стоечные опоры на крышах домов.

Стоимость строительства стоек составляет в среднем от 3 тыс руб за стойку, при среднем расстоянии между стойками в 80 метров (то есть для прокладки км кабеля

требуется от 13 стоек), за 1 км она составляет от 40 тыс руб, стоимость прокладки кабеля - порядка 80 - 100 тыс руб за км (с учетом стоимости материалов), в сумме от 130 тыс руб за км (с НДС). Арендные платежи за использование крыш многоквартирных домов в настоящий момент достаточно сильно варьируются от дома к дому, в среднем составляют порядка 600 руб в мес с 1 дома, что дает от 8,5 тыс руб в мес за км (с НДС).

Размещение сетей связи на стоечных опорах на крышах домов имеет серьезное ограничение в получении разрешения на сооружение стоек. Управляющие организации в настоящий момент требуют от операторов связи получить разрешение на использование крыш от собственников, в виде соответствующего решения общего собрания собственников многоквартирных домов. Получение такого разрешения сторонней организацией (оператором связи) - сложная, долгая и зачастую дорогостоящая процедура. Подготовка и актуализация соответствующей документации для проведения внеочередного собрания собственников обходится порядка 30 тыс рублей на дом, дополнительные расходы на проведение голосования - еще порядка 20-25 тыс руб на дом (данные цены приводятся на сайтах компаний, специализирующихся на проведении собраний, например, <https://domscanner.ru/>, <https://sobranie-mkd.ru/>, <https://adminoss.ru/>, <https://sobdoma.ru/>). Даже когда собрание проводится управляющими организациями, которые имеют необходимые полномочия и документацию, они стоят от 15 тыс руб за дом.

Требование организации общедомовых собраний для размещения стоечных опор на крышах домов приводит к существенному увеличению времени на организацию размещения кабелей связи (минимум на полгода, но во многих случаях и на год) и удорожанию совокупной стоимости размещения кабелей связи. Совокупные расходы на размещение сетей связи увеличиваются до 350 - 550 тыс руб за км (с НДС), арендные платежи остаются от 8,5 тыс руб за км (с НДС).

Названное требование управляющих организаций обусловлено позицией судов РФ в отношении статуса оборудования и кабелей связи размещенных на общедомовом имуществе многоквартирных домов (включая крыши) и оснований для их размещения (зафиксированной в спорах между управляющими компаниями и операторами связи): *“Заключение договора об оказании услуг связи с отдельным абонентом, являющимся собственником помещения в МКД, не может выступать самостоятельным правовым основанием для пользования ответчиком [оператором связи] общим имуществом МКД и освободить его от внесения платы за такое пользование... Исходя из изложенных выше норм, размещение технического оборудования с использованием общего имущества МКД (то есть использование такого общего имущества) может осуществляться на основании решения общего собрания собственников помещений и, если общим собранием не установлено иное, с предоставлением пользователем соразмерной компенсации за такое использование”* (Пункт 37 «Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2018)», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 14.11.2018).

Важно отметить, что названная выше требование - размещать оборудование связи на общем имуществе многоквартирных домов (в том числе крышах) лишь на основании соответствующего общего решения собрания собственников - некоторое время назад не было актуальным для операторов связи. Долгое время суды РФ придерживались позиции, что *“достаточным основанием для размещения на общем имуществе многоквартирного дома средств (коммутационного оборудования) и сооружений (кабельных линий) связи*

является наличие заключенного с кем-либо из собственников помещений многоквартирного дома (абонентом) договора на оказание соответствующих услуг связи” (смотри определения Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2016 N 304-ЭС15-18950, от 08.06.2015 N 304-ЭС15-6323, от 02.06.2015 N 309-ЭС- 6011, от 12.08.2016 N 309-ЭС16-10020, от 04.04.2017 №301-ЭС17-2596). Названная позиция - что одного договора с жильцом дома достаточно для размещения оборудования связи позволяла операторам в прошлом максимально активно использовать названный способ размещения сетей связи, и по объему использования данный способ был сопоставим с размещением сетей связи в кабельной канализации.

В отношении размещения кабелей связи в коллекторах и тоннелях метрополитена, в мостах и под водой отметим следующее. Цель строительства сети связи - проложить кабель связи до абонента, физического или юридического лица, проживающего или работающего в жилом или нежилом здании (бизнес центре, коммерческом центре). Поэтому способ размещения сетей связи в коллекторах и тоннелях метрополитена, а также в мостах и под водой, в силу естественных ограничений используемой инфраструктуры может использоваться для размещения линий связи лишь как часть иных способов размещения, но не как самостоятельный способ размещения линий связи (для иллюстрации данной мысли приведем такое сравнение: общая протяженность тоннелей Петербургского метрополитена составляет 125 км, протяженность кабельной канализации ПАО “Ростелеком” - свыше 8 тысяч км). Наша компания не использует данные способы размещения сетей связи и не обладает информацией о стоимости их использования.

3.

В отношении запроса 3 письма УФАС - “Письменно пояснить, в каких случаях размещения кабеля связи в КТК является единственно возможным способом прокладки кабеля связи” - имеем сказать следующее.

Сеть связи оператора можно разделить на две ключевые составляющие: 1) основная или магистральная сеть - связывает ключевые узлы сети связи (узловые коммутаторы) и ядро сети (где установлено оборудование обеспечивающее управление всей сетью), до микрорайона где расположен абонент и 2) территориальная сеть или сеть “последней мили” - связывает узловые коммутаторы с абонентским оборудованием в жилых домах или нежилых зданиях (абонентские линии).

По указанным выше причинам (ответ 2 на запрос письма) в настоящий момент размещение магистральной части сети связи в кабельной канализации с точки зрения совокупных финансовых и временных расходов и существующих рисков является безальтернативным способом размещения сетей связи. Территориальная сеть может быть размещена как в кабельной канализации, так и в отдельных случаях на стоечных опорах, устанавливаемых на крышах домов.

При этом важно отметить, что в настоящее время существует значительное число бизнес-центров (подавляющее число бизнес центров класса А) и жилых комплексов многоквартирных домов, владельцы которых не позволяют размещать стоечные опоры на крышах, и число таких организаций растет.

4.

В отношении запроса 4 письма УФАС - представить “Информацию о стоимости размещения кабеля связи в КТК иных организаций на настоящее время” - имеем сказать следующее.

Как уже отмечалось в ответе на запрос 1 письма УФАС, наша организация не размещает сети связи в кабельной канализации иных организаций (не ПАО “Ростелеком”), поэтому представить информацию согласно предложенной таблице не имеем возможности. Вместе с тем, как отмечалось выше, нам известна стоимость размещения кабелей связи в кабельной канализации ПАО “МегаФон” - она идентична стоимости аналогичной услуги от ПАО “Ростелеком” и составляет 7,5 руб за метр в мес (с НДС).

5.

В отношении запроса 5 письма УФАС - представить “Документальное подтверждение выборочного опроса операторов связи, произведенного по просьбе Общества Ассоциацией Телекоммуникационных операторов с информацией о том, что операторы связи, размещавшие в 2013 году свои кабели в кабельной канализации ПАО “Ростелеком”, в 2020 году не сократили объемы использования кабельной канализацией, а в большинстве случаев увеличили” - имеем сказать следующее.

К настоящему письму прикладываем письмо ассоциации АСТО с документальным подтверждением опроса, сделанного ассоциацией (Приложение 2).

6.

В отношении запроса 6 письма УФАС - представить “Официальные отчеты ПАО “Ростелеком” о том, что в 2014-2020 годах не происходило существенных изменений в потреблении операторами связи услуг компании”- имеем сказать следующее.

Процитированное утверждение заявления ООО «Колтушский Интернет» базируется на данных официальных годовых отчетах компании ПАО “Ростелеком”, которые размещены на официальном сайте компании, а именно: отчетах по МСФО, (https://www.company.rt.ru/ir/results_and_presentations/financials) и годовых отчетах-презентациях (https://www.company.rt.ru/ir/disclosure/annual_reports/). В приложении к ответу приведены копии страниц отчетов, на основании информации из которых сделано вышеназванное утверждение (Приложение 3). Ниже - необходимые комментарии к данным страницам и их показателям.

Сделаем важную оговорку - мы не использовали данные годового отчета ПАО “Ростелеком” за 2020 год по следующей причине: отчет за 2020 - единый отчет ПАО “Ростелеком” и “Теле2 Россия”, окончательное слияние компаний произошло весной 2020 г. Поскольку компания “Теле2 Россия” по масштабу своей деятельности была сопоставима с ПАО “Ростелеком” (общая выручка по итогам объединения увеличилась с 337 до 547 млрд), их объединение искусственно “искажило” анализируемые показатели ПАО “Ростелеком”; сравнения отчетов 2019 с 2013 гг дают более объективную картину изменения потребления услуг ПАО “Ростелеком”, нежели сравнение итогов 2020 с 2013 гг.

Официальная отчетность ПАО “Ростелеком” не позволяет сделать ясных выводов о том, как в 2014-2019 годах менялась выручка компании от оказания услуги предоставление в пользование места в кабельной канализации для размещения сетей связи на территории

Санкт-Петербурга. Одновременно с этим, отчетность компании дает разделения в потреблении услуг ПАО «Ростелеком» разными типами пользователей, из числа которых выделены операторы связи - главные потребители услуги предоставления в пользование места в кабельной канализации для размещения сетей связи. Также отдельные отчеты-презентации компании содержат пояснения о динамике потребления операторами услуг по аренде и обслуживанию телекоммуникационной инфраструктуры куда, исходя из названия, входит услуга предоставления в пользование места в кабельной канализации для размещения сетей связи.

Отчет по стандарту МСФО об итогах деятельности компании за 2013 год дает следующие цифры: выручка от оказания услуг операторам связи - 40,4 млрд руб или 11,3% от общей выручки компании (325,7 млрд руб). Отчет за 2019 год дает следующее: выручка от оказания услуг операторам связи - 55 млрд руб или 16,3% от общей выручки компании (337,7 млрд руб). Таким образом, выручка от оказания услуг операторам связи с 2013 года до 2019 года выросла и в абсолютных показателях и относительно общей выручки компании (Смотри Приложение 3). Отчеты-презентации за 2015 - 2019 года также содержат данные по выручке по группе услуг «Аренда и обслуживание телекоммуникационной инфраструктуры» за период с 2014 года и до 2019 года (в более ранних отчетах такого выделения нет), в число которых согласно названию должна входить и услуга предоставления в пользование места в кабельной канализации для размещения сетей связи. Согласно названным документам, выручка от оказания компанией группе услуг «Аренда и обслуживание телекоммуникационной инфраструктуры» в рассматриваемый период незначительно увеличилась - с 13,25 млрд руб по итогам 2014 года до 13,86 млрд руб по итогам 2019 года (Смотри Приложение 3).

Приложения:

1. Фрагменты технических заданий ПАО «Ростелеком» по закупкам на строительство и вынос сетей связи (закупки 02/26/22-19 от 26.02.2019 02/26/81-19 от 13.05.2019 согласно нумерации компании).
2. Копия письма АСТО с приложениями к нему.
3. Выдержки (страницы) из годовых отчетов ПАО «Ростелеком».

Директор по развитию ООО «Колтушский интернет»



(Маланичев В.С.)