



internet

ООО «Колтушский Интернет»
ИНН 4703085774 КПП 470301001 ОГРН 1064703061587
Адрес: 188688, ЛО, Всеволожский р-н, дер. Старая, ул. Верхняя, д.5,
корп.1, пом.1-Н
р/с 40702810000000024744 в АО БАНК «ПСКБ» к/с
3010181000000000852 БИК 044030852 тел./факс (812) 6702000

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу

И.Е. Прохорову

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит.А

Исх № 12/10 от 12.10 2021г.

От
ООО «Колтушский Интернет»
188688, ЛО, Всеволожский р-н, дер. Старая,
ул. Верхняя, д.5, корп.1, пом.1-Н

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства

23 июля 2021 г. между ООО «Колтушский Интернет» и ПАО «Ростелеком» был заключен Договор № 3713828 о предоставлении в пользование места в кабельной канализации для размещения там кабеля связи.

Согласно договору, стоимость услуги «Предоставление места в кабельной канализации» составляет 6,29 руб/мес за 1м без НДС или 7,548 руб/мес за 1м с НДС.

Мы считаем, что цена названной услуги необоснованно завышена.

ПАО «Ростелеком» является субъектом естественной монополии, осуществляющим деятельность в сфере услуг общедоступной электросвязи (включен в Реестр субъектов естественных монополий в области связи приказом ФАС 5/11-р от 24.03.2000, номер в реестре 77-2-7).

Условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи определены Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 (далее — Правила № 1284).

Пунктом 38 Правил № 1284 установлено, что тарифы на доступ к инфраструктуре в сопоставимых условиях устанавливаются владельцем инфраструктуры равными для всех пользователей инфраструктуры, заинтересованных в доступе к определенному виду объектов инфраструктуры или их части и предполагающих использовать объекты инфраструктуры или их части, на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли. В состав тарифа на доступ к инфраструктуре включаются затраты, которые несет владелец инфраструктуры на исполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 30 Правил № 1284.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 1284 владелец инфраструктуры при предоставлении инфраструктуры в пользование обязан: а) обеспечить соответствие указанных в договоре объектов инфраструктуры требованиям к инфраструктуре, установленным в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил № 1284; б) в порядке и сроки, которые установлены договором, информировать пользователя инфраструктуры об аварийных ситуациях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору; в) обеспечить на безвозмездной основе беспрепятственный доступ уполномоченного персонала пользователя инфраструктуры к указанной в договоре сети электросвязи, в том числе к ее отдельным элементам, в соответствии с правилами внутреннего распорядка (при их наличии) на объектах инфраструктуры, на которых такие отдельные элементы сети электросвязи размещены.

Как неоднократно отмечали Комиссии ФАС в текстах решений по антимонопольным делам по применению требований Правил № 1284 (смотри, в частности, решения Комиссии ФАС по делу № 11/01/10-40/2019 от 24.05.2021 и по делу № 11/01/10-45/2020 от 24.05.2021), и как зафиксировано в пояснениях Министерства финансов РФ (письмо Минфина России от 08.07.2019 № 03-03-06/1/50124) экономически обоснованными признаются любые расходы, при условии, что они фактически произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода, фактически подтверждены и являются обоснованными.

Одновременно с этим, ПАО «Ростелеком» занимает доминирующее положение на рынке аренды кабельной канализации для размещения кабелей связи в Санкт-Петербурге.

Согласно заключению специалистов Санкт-Петербургского УФАС в рамках антимонопольного дела № К10-139/13 (решение изготовлено 22.12.2014), на начало 2014 года ПАО «Ростелеком» владел 89,5% всей кабельной канализации, существующей в Санкт-Петербурге и 96,2% кабельной канализации, которая предоставляется в пользование сторонним операторам для размещения кабелей связи (см. текст решения по названному делу, стр.11 - Приложение 1).

Поскольку в период 2015-2020 гг. масштабных работ по строительству новой кабельной канализации в Санкт-Петербурге не происходило, есть все основания утверждать, что и сегодня ПАО «Ростелеком» занимает доминирующее положение на рынке аренды кабельной канализации для размещения кабелей связи в Санкт-Петербурге.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

В письме ФАС России № АЦ/54346/13 от 31 декабря 2013 «О применении части 1 статьи 10 ФЗ "О защите конкуренции" в целях обеспечения единообразной практики применения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции» разъясняется, что «судами сформулирована правовая позиция относительно содержания затратного

метода для целей установления монопольно высокой цены на товар, которая предполагает необходимость проверки: расчета размера расходов, необходимых для производства и реализации товара; расчета размер прибыли общества, оставшейся после погашения всех затрат и убытков; расчета предполагаемой цены товара с учетом необходимости покрытия затрат на производство, реализацию и обеспечение получения необходимой прибыли; данных о превышении рентабельности продукции над среднеотраслевыми показателями рентабельности; анализ затрат, произведенных в целях производства и реализации продукции; оценки обоснованности произведенных затрат; анализа наличия (отсутствия) роста объема реализации, что могло привести к увеличению расходов, роста расходов на амортизацию основных средств и страхование, роста тарифов сторонних организаций, оказывающих услуги, роста тарифов на приобретение сырья, воды, энергии всех видов”.

Таким образом, положения Правил № 1284 и статьи 6 Закона о защите конкуренции диктуют, что расходы, на основании которых ПАО “Ростелеком” рассчитывает цену услуги “Предоставление места в кабельной канализации” (далее - Услугу), должны быть проверены ФАС на предмет того, что данные расходы: 1) были фактически понесены компанией, 2) были направлены исключительно на создание данной услуги, 3) были обоснованы необходимостью реализации услуги. А цена услуги должна создавать выручку, компенсирующую данные фактически понесенные обоснованные расходы и норму прибыли.

Вместе с тем, изучение публичной информация о размере расходов ПАО “Ростелеком” на организацию Услуги и сумме доходов от реализации Услуги на территории Санкт-Петербурга, позволяет утверждать, что названные положения нормативных актов нарушаются. Выручка, получаемая ПАО “Ростелеком” от реализации Услуги в Санкт-Петербурге во много раз превосходит расходы на организацию Услуги.

1.

В отношении расходов ПАО “Ростелеком” на содержание, ремонт и модернизацию существующей кабельной канализации, а также строительство новой канализации на территории Санкт-Петербурга, нам удалось установить следующее.

1.1

В последние годы ПАО “Ростелеком” как минимум дважды в рамках антимонопольных дел сообщало ФАС о размере расходов на содержание кабельной канализации в Санкт-Петербурге.

В рамках антимонопольного дела УФАС по Санкт-Петербургу № К10-139/13 (решение изготовлено 22.12.2014) ПАО “Ростелеком” представил Выписку из оборотно-сальдовой ведомости - суммарные расходы по Санкт-Петербургу на организацию Услуги в Санкт-Петербурге за 2012-2013 года: амортизация существующей кабельной канализации - 128-136 млн руб; зарплата сотрудников - 61-63 млн руб; расходы по закупкам - 35-40 млн руб; иные расходы - 3,5-9 млн руб (см. Приложение 2, здесь и далее все суммы расходов компании даны с НДС). Данные материалы были опубликованы в СМИ: журнал “Кабельщик” - “Питерские операторы обвиняют ФАС в саботаже ростелекомовских дел” (<https://www.cableman.ru/content/piterskie-operatory-obvinyayut-fas-v-sabotazhe-rostelekomovskikh-del>).

Цифры совокупных расходов на модернизацию кабельной канализации, установленные специалистами УФАС по данным бухучета компании, также приведены

в тексте решения по названному делу, составляют 30-60 млн руб в год (см. Приложение 1, стр 17, таблица 10).

В рамках антимонопольного дела Комиссии ФАС России № 1-00-95/00-03-14 (решение изготовлено 29.05.2015) специалисты ПАО “Ростелеком” представили таблицу Затрат по филиалам на эксплуатацию, контроль состояния техническое обслуживание и ремонт кабельной канализации в Санкт-Петербурге за 2012-2013 года в размере 263-291 млн руб в год, что на 35-43 млн руб выше, цифр данных в рамках петербургского антимонопольного дела и, очевидно, отражает дополнительные расходы на строительство новой кабельной канализации (см. Приложение 5). Данные материалы были опубликованы в СМИ: журнал “Кабельщик” - “Питерские операторы обвиняют ФАС в саботаже ростелекомовских дел” (<https://www.cableman.ru/content/piterskie-operatory-obvinyayut-fas-v-sabotazhe-rostelekomovskikh-del>).

1.2

Анализ документации закупок, осуществленных ПАО “Ростелеком” в 2018-2020 годах (см. Приложение 4), позволяет заключить, что общие размеры расходов компании на обслуживание, ремонт и модернизацию кабельной канализации в Санкт-Петербурге остаются в целом аналогичными цифрам, которые компания озвучила 2014 году.

При том, что специфика написания технических заданий к закупкам во многих случаях не дает возможности убрать лишние расходы (в данном случае это расходы на ремонт и модернизацию кабельной канализации в Ленинградской области), цифры максимальных расходов на модернизацию кабельной канализации в Санкт-Петербурге со включением лишних расходов остаются относительно невысокими. Средние за три года (2018-2020) показатели максимальных расходов: 42 млн руб в год за закупку материалов и ремонт существующей кабельной канализации и 80,5 млн руб в год на строительство новой кабельной канализации.

По годам цифры следующие.

В 2018 году максимальные показатели расходов составили: 1,5 млн руб - приобретение материалов, 45,3 млн руб - работы по ремонту и модернизации, 115 млн руб - строительство новой канализации.

В 2019 году максимальные показатели расходов составили: 2,8 млн руб - приобретение материалов, 16,8 млн руб - работы по ремонту и модернизации, 0,4 млн руб - строительство новой канализации.

В 2020 году максимальные показатели расходов составили: 7,1 млн руб - приобретение материалов, 52,5 млн руб - работы по ремонту и модернизации, 126 млн руб - строительство новой канализации.

Причина неравномерности трат, как отмечено в исследовании, в том, что значительное количество закупок на ремонт кабельной канализации и строительства сетей связи заключается со сроком выполнения в два года (см. Приложение 4).

1.3

Анализ документации закупок, осуществленных ПАО “Ростелеком” в 2018-2020 годах (см. Приложение 4), позволяет заключить, что ее среднегодовой прирост за 2018-2020 - менее 47 км или 94 кан/км в год (максимальные цифры, включают строительство кабельной канализации в Ленинградской области по названным причинам, смотри Приложение 4). Приведенные цифры - это 0,38% - 1,1% от общей протяженностью кабельной канализации в Санкт-Петербурге, которая согласно представленным компанией в рамках антимонопольного дела № К10-139/13 данным составляет 3 800 км или 24 500 кан/км (смотри текст решения по названному делу, Приложение 1, стр. 10-11). Следовательно, нет оснований полагать, что с 2014 года

существенно изменилось число сотрудников компании, обслуживающих кабельную канализацию.

На основании показателей размере зарплаты от 2012-2013 годов (61-63 млн руб в год) и уровня инфляции в 2014-2020 годах (средняя - 5,5% в год), можно заключить, что расходы на заработную плату сотрудников, обслуживающих кабельную канализацию и обеспечивающих реализацию услуги размещения кабелей связи в кабельной канализации должны составлять: в 2018 г - менее 83 млн руб, в 2019 г - менее 86 млн руб, в 2020 г - менее 91 млн руб в год; усредненный показатель за три последних года - менее 87 млн руб.

1.4

Минимальный прирост кабельной канализации также диктует, что и цифры расчета амортизационных отчислений не должны были существенно измениться с 2014 до 2020 года. В рассматриваемых 2018-2020 годах году они с учетом зафиксированных темпов ежегодного строительства новой кабельной канализации должны составлять менее 145 - 155 млн руб за год.

1.5

Описанные выше расчеты отдельных составляющих расходов на организацию Услуги на территории Санкт-Петербурга дают:

без учета расходов на строительство кабельной канализации: средний за три года максимальный размер совокупных расходов в 275 млн руб и 305 млн руб - максимальный размер совокупных расходов за 2020 год

с учетом расходов на строительство новой кабельной канализации: средний за три года максимальный размер совокупных расходов в 350 млн руб и 430 млн руб - максимальный размер совокупных расходов за 2020 год

2.

В отношении ожидаемой нормы прибыли Услуги и ожидаемой выручки от Услуги на территории Санкт-Петербурга, соответствующей расходам необходимым для организации услуги и норме прибыли, нам удалось установить следующее.

2.1

Согласно официальным отчетам ПАО "Ростелеком", в 2018-2020 годах операционная прибыль компании составляла 11,2-12,6% от выручки (чистая прибыль - 4,5-4,6% от выручки). Таким образом, норма прибыли от Услуги не должна превышать 15% от расходов на организацию услуги.

2.2

Максимальные расходы на организацию Услуги и допустимая норма прибыли определяют, итоговые расчетные показатели допустимой максимальной выручки от оказания Услуги следующие:

без учета расходов на строительство новой кабельной канализации средние за три года - 316 млн руб и максимальные - 350 млн руб (за 2020 год)

с учетом расходов на строительство новой кабельной канализации средние за три года - 402 млн руб и максимальные - 494 млн руб (за 2020 год)

3.

В отношении выручки, которую сейчас получает ПАО “Ростелеком” от реализации Услуги на территории Санкт-Петербурга нам удалось установить следующее.

3.1

В тексте решения УФАС по Санкт-Петербургу по делу № К10-139/13 представлена информация об объеме использования кабельной канализации сторонними компаниями для размещения сетей связи согласно ответам ПАО “Ростелеком” (Приложение 1, стр. 10, Таблица 2). Согласно представленным цифрам, на начало 2014 года операторы связи размещали в кабельной канализации 23 667 км волоконно-оптического кабеля и 815 км кабеля иного типа, иные компании размещали 2 965 км кабелей связи. Суммарно сторонние организации размещали в кабельной канализации 27 447 км кабелей связи.

В материалах антимонопольного дела Комиссии ФАС России № 1-00-95/00-03-14 (решение изготовлено 29.05.2015) представлен ответ ПАО “Ростелеком” - Доходы от предоставления места в кабельной канализации для размещения кабелей связи (Приложение 3, материалы представлены Ассоциацией Телекоммуникационных Операторов). Согласно названному ответу (таблице), доход от услуги предоставления места в кабельной канализации для размещения кабелей связи в Санкт-Петербурге за 2013 год составил 1,4 млрд руб. Данная цифра доходов, поделенная на средний тариф на размещения кабелей связи в кабельной канализации 2013 года - 4,3 руб/мес за 1 м - дает объем использования кабельной канализации, аналогичный зафиксированному в названном выше решении по делу УФАС по Санкт-Петербургу.

3.2

Выборочный опрос операторов связи, произведенный по просьбе ООО “Колтушский интернет” Ассоциацией Телекоммуникационных Операторов, показал, что операторы, размещавшие в 2013 году свои кабели в кабельной канализации ПАО “Ростелеком”, в 2020 году не сократили объемы использования кабельной канализации, а в большинстве случаев, напротив, увеличили.

Официальные отчеты ПАО “Ростелеком” свидетельствуют, что в 2014 - 2020 годах не происходило существенных изменений в потреблении операторами связи услуг компании, точнее выручка компании от оказания дополнительных услуг операторам связи только росла.

3.3

Цена услуги ПАО “Ростелеком” “Предоставление места в кабельной канализации за один метр в месяц для размещения одного кабеля” на настоящий момент составляет 7,548 руб/мес за 1м (с НДС, на официальном сайте компании (<http://ndd.rostelecom.ru/>) указан тариф в 6,29 руб/мес за 1м без учета НДС). Данная цена установлена с 01.01.2019.

Отталкиваясь от цифр потребления услуги за 2013 года опроса операторов, показавшего, что потребление услуги существенно не сократилось, и общих данных отчетов ПАО “Ростелеком” свидетельствующих, что выручка от оказания услуг операторам связи в 2014-2020 годах только увеличивалась, можно заключить, что с 2019 года и по настоящий момент выручка ПАО “Ростелеком” от оказания Услуги в Санкт-Петербурге составила более 2,5 млрд руб ежегодно.

Таким образом, анализ данных ответов ПАО “Ростелеком”, зафиксированных в антимонопольных делах, вкупе с анализом закупок ПАО “Ростелеком” на ремонт существующей кабельной канализации и строительство новой в Санкт-Петербурге в 2018-2020 гг., позволяют заключить, что в последние годы и в настоящий момент суммы расходов на организацию Услуги во много раз меньше выручки от реализации Услуги, более 85% от выручки - это прибыль организации.

Расчетные суммы максимальных расходов на организацию Услуги, включающие зарплату сотрудникам, амортизационные отчисления и расходы на модернизацию кабельной канализации (включая строительство новой) составляют менее 350 млн рублей в год (среднее за 2018-2020 гг), что диктует допустимый в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции объем выручки в 402 млн рублей в год. Но выручка, которую дает установленная цена Услуги, с 2019 года и по настоящий момент составляет порядка 2 500 млн руб в год, что в 6 (шесть) раз выше.

В 2014 году комиссия УФАС по Санкт-Петербургу по итогам рассмотрения антимонопольного дела № К10-139/13 о цене Услуги констатировала, что расчетные показатели расходов на строительство и ремонт кабельной канализации (“инвестиционная составляющая”) в Санкт-Петербурге, на основании которых рассчитывался тариф, были необоснованно завышены (Приложение 1, стр. 19). Вместо запланированных расчетных 1,15 млрд рублей на строительство новой кабельной канализации, ПАО “Ростелеком” тратил порядка 40 млн рублей. Разница между запланированными и потраченными деньгами - в 1,1 млрд рублей или 78% от выручки становилась прибылью компании, недопустимой согласно положениям Закона о защите конкуренции.

В том же году в рамках федерального антимонопольного дела № 1-00-95/00-03-14 ПАО “Ростелеком” косвенным образом подтвердил справедливость выводов комиссии УФАС по Санкт-Петербургу, опубликовав в ответах на запросы ФАС данные о затратах и доходах от оказания Услуги в Санкт-Петербурге в размере 291 млн руб расходов и 1,4 млрд руб доходов за 2013 год (Приложения 3 и 5). Разница - то есть прибыль - между двумя этими цифрами в размере 80% выручки явно недопустима согласно положениям Закона о защите конкуренции.

То что по итогам анализа расходов и прибыли ПАО “Ростелеком” от услуги размещения сетей связи в кабельной канализации Санкт-Петербурга за 2020 год мы получили более высокий процент прибыли от оказания услуги (более 85%) - это естественное следствие того, что с 2014 года цена Услуги лишь увеличивалась.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

На основании изложенного, мы считаем, что в действиях ПАО «Ростелеком» по поддержанию цены на услугу размещения кабелей связи в кабельной канализации на территории Санкт-Петербурга в размере 7,548 руб/мес за 1 м (с НДС) в есть нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно установление и поддержание монопольно высокой цены услуги.

С учетом вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать ПАО «Ростелеком», нарушившими требования пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе путем несоблюдения требований Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284, при поддержании цены услуги размещения кабелей связи связи в кабельной канализации в размере 7,548 руб за 1 м в мес (с НДС).
2. Выдать ПАО «Ростелеком» предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копия решение УФАС по Санкт-Петербургу по делу №К10-139/13 от 22.12.2014
2. Копия Приложения к письму ОАО «Ростелеком» от 16.01.2014 Выписка из оборотно-сальдовой ведомости (ОСВ) по счетам за 2011-2012 годы, 10 месяцев 2013 года по Санкт-Петербургу (из материалов антимонопольного дела № К10-139/13)
3. Копия Приложения 2 Письма ОАО «Ростелеком» от 24.10.2014 - Доходы от предоставления в пользование места в кабельной канализации (из материалов антимонопольного дела № 1-00-95/00-03-14)
4. Заключение ООО «Центр исследования рыночной среды» по вопросам оценки на основе открытых данных расходов ПАО «Ростелеком» на ремонт и строительство кабельной канализации и масштабов строительства кабельной канализации ПАО «Ростелеком» в Санкт-Петербурге в 2018-2020 гг.
5. Копия Приложения 3 Письма ОАО «Ростелеком» от 24.10.2014 - Затраты по субъектам ФО, отраженные в производственном процессе «Эксплуатация, контроль состояния, техническое обслуживание и ремонт линейно-кабельных сооружений (ЛКС)» (из материалов антимонопольного дела № 1-00-95/00-03-14).
6. Копия договора ООО «Колтушский Интернет» с ПАО «Ростелеком» No 3713828 от 23 июля 2021 г.

Директор по развитию ООО «Колтушский интернет»

(Маланичев В.С.)

