



Ассоциация Телекоммуникационных Операторов (АСТО)
191036, Санкт-Петербург, ул. Гончарная, д.13А, пом. 12-Н, оф.214
тел. +7 (812) 670 06 97, <https://asto.org.ru/> email: asto@asto.org.ru

Губернатору Санкт-Петербурга
Александру Дмитриевичу Беглову
191060, Санкт-Петербург, Смольный

от Ассоциации Телекоммуникационных
Операторов (ОГРН 1197800003961)
в лице директора Леонтьева А.В.

191036, г. Санкт-Петербург, ул. Гончарная, д.11,
пом. 12-Н, оф. 214
тел: +7-812-670-06-97; asto@asto.org.ru

Уважаемый Александр Дмитриевич !

В конце лета ряд СМИ опубликовали информацию, что Администрация Санкт-Петербурга подготовила и планирует утвердить поправки в Правила благоустройства территории Санкт-Петербурга, включающие положения, что уход за фасадами зданий предполагает *“демонтаж с фасадов зданий размещенных над улицами, площадями, набережными ... воздушных линий связи, в том числе с использованием стоечных опор, и воздушно-кабельных переходов для прокладки и подключения между зданиями”*. (См. публикацию “Петербургского дневника”: “Смольный избавится от проводов в небе в центре Петербурга”, статью издания “Фонтанка.ру”: “Чистое небо над Невским стало реальностью. Смольный уберет провода с улиц”).

Данные поправки вызывают серьезные опасения у нас и всего сообщества операторов связи.

В 2012 году порядка 30 операторов связи в открытом письме выступили с предложением к Администрации Санкт-Петербурга создать рабочую группу из операторов связи и профильных ведомств для разработки необходимых правил и нормативов для упорядоченного развития сетевой инфраструктуры города. Операторами была подготовлена концепция регулирования размещения сетей связи, предполагающая разумные ограничения хаотичного размещения воздушных линий. Данное обращение широко освещалось в СМИ (см. публикацию газеты “Коммерсантъ Санкт-Петербург”: “Подвешенные на кабеле”), однако оно было проигнорировано Администрацией Санкт-Петербурга.

Обсуждаемые поправки Правил благоустройства вводят обязанность управляющих организаций демонтировать все воздушные линии связи. Данные изменения являются фактическим запретом на развитие телекоммуникационной инфраструктуры Санкт-Петербурга с явным вмешательством органов местной власти в отрасль связи в целом и в операторский бизнес в частности. Принятие поправок



неизбежно приведет к противостоянию сообщества операторов связи с Администрацией Санкт-Петербурга с последующей эскалацией конфликта до громких судебных разбирательств.

Федеральное законодательство, в первую очередь Федеральный закон “О связи”, закрепляют право операторов по договору с собственниками размещать сети и сооружения связи на зданиях. Утвержденные правила проектирования и строительства сетей связи, описывают порядок проектирования и строительства сетей связи на крышах многоквартирных домов в том числе и с использованием стоечных опор. Сети связи используются операторами после сдачи в надзорный орган, который фактом приемки сетей подтверждает законность их создания и будущей эксплуатации. Судами РФ не раз отмечалось, что данные акты являются подтверждением права собственности и того факта, что эта собственность создана в соответствии с законодательством РФ и защищается законом.

Используемые операторами воздушные линии связи и воздушно-кабельные переходы построены в соответствии с законодательством, эксплуатируются под наблюдением надзорного органа в сфере связи и охраняются законом. Как следствие, операторы вправе требовать, чтобы принудительный перенос сетей связи осуществлялся согласно требованиям Статьи 6 Федерального закона “О связи” - за счет инициатора данного переноса. История судебных споров операторов с владельцами помещений, зданий, сооружений содержит многочисленные примеры того, что данное требование будет поддержано судами РФ.

В Москве, где за последние несколько лет было перенесено значительное количество воздушных кабелей, “очищение неба” происходило за счет местного бюджета - именно город в рамках программы благоустройства улиц создал дублирующую подземную инфраструктуру (и установил минимальные тарифы на ее аренду), город оплатил и демонтаж старых брошенных кабелей и стоечных опор.

Расходы на реализацию обсуждаемых изменений Правил благоустройства велики. Перенос 1 км воздушного кабеля стоит порядка 200-220 тысяч рублей. С учетом того, что в Санкт-Петербурге более 23 тысяч многоквартирных домов, среднее число операторов связи на доме (включая операторов ШПД и КТВ) составляет 5 компаний, а средняя протяженность воздушных кабелей у одного оператора - 120 метров на дом, ожидаемый объем расходов только на перенос воздушных кабелей составляет порядка 3 млрд рублей. Создание дублирующей подземной инфраструктуры - как это было сделано в Москве - должно стоить минимум вдвое больше.

Разработчиками обсуждаемых поправок не учтено, что существующая кабельная канализация во многих районах не имеет свободных мест, в отдельных районах ее и вовсе нет. Не учтено и то, что владелец кабельной канализации ПАО “Ростелеком” регулярно “бронирует”, то есть закрывает для операторов, целые кварталы кабельной канализации на долгий срок (до 3х лет). Не учтено и то, что



Ассоциация Телекоммуникационных Операторов (АСТО)
191036, Санкт-Петербург, ул. Гончарная, д.13А, пом. 12-Н, оф.214
тел. +7 (812) 670 06 97, <https://asto.org.ru/> email: asto@asto.org.ru

стоимость аренды кабельной канализации на порядок превышает расходы на содержание воздушных кабелей, поэтому даже если одновременные расходы на перенос кабелей возьмет на себя город, операторы получают существенный рост операционных расходов, что неизбежно ударит и по качеству услуг связи. Принятие обсуждаемых поправок неизбежно приведет к тому, что многие жители нашего города в течение долгого времени будут лишены привычных услуг связи, еще больше жителей Санкт-Петербурга ощутит ухудшение качества оказания услуг связи при их удорожании.

Разработчиками обсуждаемых поправок также не учтено, что городская сеть оповещения о чрезвычайных ситуациях и многие иные объекты инфраструктуры, относимые государством к “критически важным”, проложены “воздушными линиями связи” с “воздушно-кабельными переходами”. Принятие обсуждаемых поправок неизбежно повлечет за собой перебои в работе сети оповещения о чрезвычайных ситуациях и в работе иных объектов критической инфраструктуры.

Можно с уверенностью утверждать, что выбор самого простого решения проблем воздушной кабельной инфраструктуры - демонтаж всех воздушных линий связи - принесет значительные расходы городского бюджета, существенное удорожание и перерывы в предоставлении услуг связи жителям города и также перебои в работе объектов “критической инфраструктуры”, включая городскую сеть оповещения о чрезвычайных ситуациях. Мы предлагаем не реализовывать этот самый простой и вместе с тем самый неудачный по своим последствиям вариант решения проблемы упорядочения воздушных линий связи.

Мы предлагаем создать рабочую группу, в которую войдут представители комитетов и профильных ведомств города (включая Комитет по информатизации и связи, Жилищный комитет, Комитет по благоустройству, Управление федеральной антимонопольной службы), управляющих организаций, операторов связи и их ассоциаций. Они найдут оптимальный выход из сложившейся ситуации, разработают необходимые правила и нормативы, согласуют порядок дальнейшего развития воздушной кабельной инфраструктуры.

С уважением,
Директор Ассоциации Телекоммуникационных
Операторов (АСТО),



А.В. Леонтьев

28.09.2020